

Auf einen Blick

TV von morgen, Rechteklärung von gestern? – Online-SatKab-Richtlinie

Ausgangslage

Die Online-SatKab-Richtlinie der EU, in Kraft seit Juni 2019, hat zum Ziel, das Fernseh- und Hörfunkangebot auch in Bezug auf die urheberrechtliche Rechteklärung fit für die Zukunft zu machen. Bis Juni 2021 muss Deutschland die Richtlinie in deutsches Recht umsetzen. Nun liegt dem Bundestag ein Gesetzesentwurf der Bundesregierung zur Beratung vor.

Bitkom-Bewertung

Ein zweischneidiges Schwert: Der Regierungsentwurf hält sich zur Umsetzung der Richtlinie zwar eng an deren Vorgaben und führt im Grundsatz eine technologieneutrale Rechteklärung für jegliche Art der Weitersendung von TV-Inhalten ein. Jedoch schafft der Entwurf zugleich Ausnahmen, die wiederum eine Differenzierung nach jeweils für die Weitersendung genutzter Technologie erfordern. Damit besteht die Gefahr, dass die richtige Grundsatzentscheidung in vielen Fällen in ihr Gegenteil verkehrt und damit das mit der Richtlinie verfolgte, wichtige Anliegen nicht erreicht wird. **Unser Ziel ist** eine unkomplizierte, durchgängig technologieneutrale und faire Rechteklärung, in der technische Innovation nicht als Bremsklotz angesehen wird, sondern ein wesentlicher Katalysator für ein modernes, zukunftsfestes TV-Angebot ist.

Das Wichtigste

In der Bitkom-Mitgliedschaft sind Unternehmen vertreten, die unterschiedliche Formen der Weitersendung von (Radio- und) TV-Inhalten vornehmen. Unsere Position gibt daher einen wichtigen querschnittartigen Überblick über alle Weitersendedienste – klassisch über Kabelnetze bis zu sogenannten „OTT TV-Diensten“.

Neben unserer ausführlichen Stellungnahme zum Regierungsentwurf (www.bitkom.org) sind nachstehend die wichtigsten Anforderungen an die Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie in das deutsche Recht aufgeführt:

- **Der Kontrahierungszwang in § 87 (5) UrhG muss technologieneutral ausgestaltet werden und für alle Arten der Weitersendung gelten.** Der seit 1993 geltende und bereits mehrfach ausgeurteilte Kontrahierungszwang zwischen Sendeunternehmen und Weitersendediensten muss – dem Grundsatz der Technologieneutralität folgend – für alle Arten der Weitersendung gelten. Der Regierungsentwurf differenziert hier zu Unrecht nach eingesetzter Weitersende-Technologie; damit wird die technologieneutrale Rechteklärung, die er für Verhandlungen zwischen Verwertungsgesellschaft und Verwerter bewusst einführt, auf der (parallelen) Ebene der Rechteklärung mit den Sendern nicht umgesetzt, das Erreichen der Zielsetzung der Richtlinie mithin gefährdet.

Lizenzierung aus einem Guss. Rechtklärung zu Nebenrechten darf nicht zur Aushebelung der bestehenden Regelungen führen.

Eine gebündelte Rechtklärung unter angemessenen Bedingungen, wie sie der Gesetzgeber seit 1993 für die Weitersendung von TV-Inhalten vorsieht, funktioniert auch künftig im Sinne der Rechteinhaber, Verwerter und Zuschauer/innen nur dann effektiv, wenn die erforderliche Rechteeinräumung allumfassend gilt und keine Rechte ausnimmt. Wenn für einzelne Nebenrechte (z.B. die sendungsakzessorische, quasi-lineare Nutzung wie Replay- bzw. Restart Funktion und Catch-up Funktionen, die Entschlüsselung oder die netPVR-Funktion) individuell verhandelt werden muss, wird die intendierte Wirkung von §§ 20b und 87 (5) UrhG untergraben und das angestrebte und erforderliche Ziel verfehlt. Auch müssen die Regelungen zu Rechten von nicht in Verwertungsgesellschaften organisierten Rechteinhabern (sogenannte „Außenstehende“ gem. §§ 50 und 51 VGG) aufeinander abgestimmt werden, sonst führen sie für die Weitersendedienste zur Notwendigkeit mehrfacher Rechtklärungsprozesse, womit die reale Gefahr einer Doppel-/Mehrfachvergütung besteht.

- **Direkteinspeisung darf in keine Gesamtschuldnerschaft münden.** Bei der erstmals, in der Online-SatKab-RL gesetzlich geregelten „Direkteinspeisung“ wird ein Sendesignal technisch derart in einem durchgängigen Verfahren übertragen, dass aus rechtlicher Sicht Sendeunternehmen und Signalverteiler einheitlich, aber nur entsprechend ihres jeweiligen Beitrags die Inhalte öffentlich wiedergeben. Dies ist aktuell ausschließlich bei der Wiedergabe von Pay-TV-Programmen der Fall. Falsch ist jedoch, und dies würde der Richtlinie widersprechen, wenn für diese öffentliche Wiedergabe Sendeunternehmen und Signalverteiler als Gesamtschuldner hafteten. Dies muss auch im Normtext des Gesetzes klar ausgeschlossen sein.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Regierungsentwurf eines Gesetzes zur Anpassung des Urheberrechts an die Erfordernisse des digitalen Binnenmarktes

22. März 2021

Seite 1

Am 3. Februar 2021 hat die Bundesregierung den Gesetzentwurf „zur Anpassung des Urheberrechts an die Erfordernisse des digitalen Binnenmarktes“ (im Folgenden „Gesetzesentwurf“ bzw. „Entwurf“) verabschiedet. Mit diesem sollen die Richtlinie über das Urheberrecht im digitalen Binnenmarkt (Richtlinie (EU) 2019/790), im Folgenden „DSM-RL“) und die Richtlinie mit Vorschriften für die Ausübung von Urheberrechten und verwandten Schutzrechten in Bezug auf bestimmte Online-Übertragungen von Sendeunternehmen und die Weiterverbreitung von Fernseh- und Hörfunkprogrammen und zur Änderung der Richtlinie 93/83/EWG des Rates (Richtlinie (EU) 2019/789, im Folgenden „Online-SatKab-RL“) umgesetzt werden. Der Entwurf liegt nun zur Beratung im Bundestag. Die Umsetzungsfrist endet im Juni 2021.

Der Entwurf enthält u.a. Regelungen zur Verantwortlichkeit von Plattformen (Art. 17 DSM-RL), zu kollektiven Lizenzen mit erweiterter Wirkung und zu Anpassungen im Urhebervertragsrecht. Darüber hinaus werden weitere Änderungen vorgeschlagen, u.a. eine neue gesetzliche Erlaubnis für Karikaturen, Parodien und Pastiche. Schließlich beinhaltet der Entwurf Regelungen zur Umsetzung der Online-SatKab-RL im Urheberrechtsgesetz (UrhG) sowie im Verwertungsgesellschaftengesetz (VGG); dieser Richtlinie zufolge soll die Rechtklärung zur Weitersendung technologie-neutral ausgestaltet und der grenzüberschreitende Zugang der europäischen Zivilgesellschaft zu Rundfunkinhalten verbessert werden.

Im Folgenden kommentiert Bitkom ausschließlich die Vorschläge zur Umsetzung der Online-SatKab-RL. Darüber hinaus verweisen wir auf weitere Stellungnahmen, die Bitkom im Zusammenhang mit dem Regierungsentwurf veröffentlicht hat:

- Stellungnahme zu den Regelungsvorschlägen im Urhebervertragsrecht (§§ 32ff UrhG-E)¹,
- Stellungnahme zu den Regelungsvorschlägen zur Umsetzung von Art. 17 DSM-RL (UrhDaG-E)²,

¹ <https://www.bitkom.org/Themen/Politik-Recht/Urheberrecht/Facts-Figures-zur-EU-Urheberrechtsreform>

Bitkom
Bundesverband
Informationswirtschaft,
Telekommunikation
und Neue Medien e.V.

Marie Anne Nietan
Bereichsleiterin Medienpolitik
T +49 30 27576-221
m.nietan@bitkom.org

Markus Scheufele
Bereichsleiter Urheberrecht
T +49 30 27576-154
m.scheufele@bitkom.org

Albrechtstraße 10
10117 Berlin

Präsident
Achim Berg

Hauptgeschäftsführer
Dr. Bernhard Rohleder

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 2|21

- Stellungnahme zu den Regelungsvorschlägen einer Text-and-Data-Mining-Schranke (§§ 3 UrhG-E)
und
- Stellungnahme zum gesamten Urheberrechtspaket (DSM-Richtlinie und Online-SatKab-RL) aus September 2019³.

— Die Online-SatKab-Richtlinie regelt folgende drei Themen:

1. die Wahrnehmung und Einräumung der Rechte an der Weitersendung von TV- und Hörfunkprogrammen,
2. die Lizenzierung im Fall einer Direkteinspeisung und
3. die Ausweitung des „Herkunftslandprinzips“ für die Rechtklärung Veranstalter-eigener Online-Dienste.

— Im Regierungsentwurf werden diese in erster Linie in den §§ 20b ff. und 87 UrhG-E sowie im VGG-E umgesetzt.

In der Bitkom-Mitgliedschaft sind Unternehmen vertreten, die unterschiedliche Formen der Weitersendung von (Radio- und) TV-Inhalten vornehmen. Unsere Position gibt daher einen wichtigen querschnittartigen Überblick über alle Weitersendedienste – klassisch über Kabelnetze (DVB-C/IPTV) bis zu sogenannten „OTT TV-Diensten“¹.

Zusammengefasst sind dies die drei wichtigsten Anforderungen an die Umsetzung der Online-SatKab-RL in das deutsche Recht:

- **Der Kontrahierungszwang in § 87 (5) UrhG muss technologie-neutral ausgestaltet werden und für alle Arten der Weitersendung gelten.**

Der seit 1993 geltende und bereits mehrfach ausgeurteilte Kontrahierungszwang zwischen Sendeunternehmen und Weitersendediensten muss – dem Grundsatz der Technologieutralität folgend – für alle Arten der Weitersendung gelten. Der Entwurf differenziert hier zu Unrecht nach eingesetzter Weitersende-Technologie; damit wird die technologie-neutrale Rechtklärung, die er für Verhandlungen zwischen Verwertungsgesellschaft und Verwerter bewusst einführt, auf der (parallelen) Ebene der

² <https://www.bitkom.org/Themen/Politik-Recht/Urheberrecht/Facts-Figures-zur-EU-Urheberrechtsreform>

³ <https://www.bitkom.org/Bitkom/Publikationen/Oeffentliche-Konsultation-zur-Umsetzung-der-EU-Richtlinien-im-Urheberrecht>

* Das Bitkom Mitglied DFL trägt diese Bitkom-Stellungnahme aus übergeordneten Gründen nicht mit.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 3|21

Rechteklärung mit den Sendern nicht umgesetzt, das Erreichen der Zielsetzung der Richtlinie mithin erheblich gefährdet.

- **Lizenzierung aus einem Guss. Rechteklärung zu Nebenrechten darf nicht zur Aushebelung der bestehenden Regelungen führen.**

— Eine gebündelte Rechteklärung unter angemessenen Bedingungen, wie sie der Gesetzgeber seit 1993 für die Weitersendung von TV-Inhalten vorsieht, funktioniert auch künftig im Sinne der Rechteinhaber, Verwerter und Zuschauer/innen nur dann effektiv, wenn die erforderliche Rechteklärung allumfassend gilt und keine Rechte ausnimmt. Wenn für einzelne Nebenrechte (z.B. die sendungsakzessorische, quasi-lineare Nutzung wie Replay- bzw. Restart Funktion und Catch-up Funktionen, die Entschlüsselung oder die netPVR-Funktion) individuell verhandelt werden muss, wird die intendierte Wirkung von §§ 20b und 87 (5) UrhG untergraben und das angestrebte und erforderliche Ziel verfehlt. Auch müssen die Regelungen zu Rechten von nicht in Verwertungsgesellschaften organisierten Rechteinhabern (sogenannte „Außenstehende“ gem. §§ 50 und 51 VGG) aufeinander abgestimmt werden, sonst führen sie für die Weitersendedienste zur Notwendigkeit mehrfacher Rechteklärungsprozesse, womit die reale Gefahr einer Doppel-/Mehrfachvergütung besteht.

- **Direkteinspeisung darf in keine Gesamtschuldnerschaft münden.**

Bei der erstmals, in der Online-SatKab-RL gesetzlich geregelten „Direkteinspeisung“ wird ein Sendesignal technisch derart in einem durchgängigen Verfahren übertragen, dass aus rechtlicher Sicht Sendeunternehmen und Signalverteiler einheitlich, aber nur entsprechend ihres jeweiligen Beitrags die Inhalte öffentlich wiedergeben. Dies ist aktuell ausschließlich bei der Wiedergabe von Pay-TV-Programmen der Fall. Falsch ist jedoch, und dies würde der Richtlinie widersprechen, wenn für diese öffentliche Wiedergabe Sendeunternehmen und Signalverteiler als Gesamtschuldner hafteten. Dies muss auch im Normtext des Gesetzes klar ausgeschlossen sein.

Im Einzelnen kommentiert Bitkom die Regelungsentwürfe zu den drei o.g. Themenkomplexen wie folgt:

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 4|21

1. Wahrnehmung und Einräumung der Rechte an der Weitersendung von TV- und Hörfunkprogrammen, §§ 20b, 87 UrhG-E, Art. 2, 4, 5 und 7 (i.V.m. Kapitel III der RL 93/83/EWG) der Online-SatKab-RL

Das Fernsehen ist in Deutschland und Europa ein wichtiger Vermittler kultureller Ausdrucksformen und gesellschaftlicher Werte. Hierzu tragen TV-Plattformen wie z. B. Giga TV, MagentaTV, Sky Q, Waipu.TV oder Zattoo, in erheblichem Maß bei. Sie bringen dem Verbraucher die gesamte Informations- und Medienvielfalt von öffentlich-rechtlichen wie privaten, von großen und kleinen, regionalen wie auch europäischen Sendern gebündelt und nutzerfreundlich nahe, oftmals einschließlich der Angebote der Veranstalter zur zeitversetzten Nutzung dieser (und weiterer) Angebote. Gleichzeitig tragen diese TV-Plattformen maßgeblich zur Reichweite der einzelnen Sender bei. Auch sogenannte OTT TV-Dienste wie Amazon Prime Video, Netflix und Apple TV+ tragen mehr und mehr dazu bei, dass Fernsehangebote an Reichweite gewinnen.

▪ **Umfassend technologieutraler Ansatz bei Weitersendung notwendig**

Damit sie diesen die benötigte technische sowie zur Refinanzierung und/oder Auftragserfüllung erforderliche Reichweite in Zukunft auch auf modernen Übertragungswegen und in den von den Nutzern erwarteten orts- und zeitunabhängigen Nutzungsformen bieten können, musste das seit 1993 bewährte (Kabel-)Weitersenderecht (Richtlinie 93/83/EWG, im Folgenden „SatKab-RL“) technologieneutral fortentwickelt werden. Nur ein umfassend technologieutral ausgestaltetes Weitersenderecht bietet mit Blick auf die fortschreitende Medienkonvergenz die benötigte Rechtssicherheit, um einerseits die bestehenden klassischen linearen Rundfunkangebote nicht nur auf stationären TV-Geräten, sondern auch auf mobilen Endgeräten (z.B. Tablets, Smartphones) zur Verfügung zu stellen und somit auch jüngere Nutzergruppen zu erreichen. Andererseits ist die zeitgemäße Anpassung des (Kabel-) Weitersenderechts notwendig, um auch zukünftig neue Fernsehangebote im Interesse der gesamten deutschen Medien- und Informationslandschaft, vor allem aber auch der Verbraucher, entwickeln zu können. Denn ohne eine umfassende kollektive Rechtswahrnehmung durch Verwertungsgesellschaften wäre das gebündelte, nationale wie internationale vielfältige Medienangebot bei der Weitersendung von Fernseh- und Hörfunksendern nicht darstellbar. Es ist praktisch unmöglich, die entsprechenden Rechte rechtzeitig und vollständig im Wege der individuellen Rechtklärung zu erwerben. Auch wären die Transaktionskosten wie auch der zeitliche Aufwand für den kontinuierlichen urheberrechtlichen Lizenzerwerb von allen (potenziellen) Rechteinhabern zu groß, um solche Angebote rechtssicher und zu attraktiven Preisen bereitstellen zu können. Und schließlich bestünde die Gefahr, dass einzelne Urheber oder Leistungsschutzberechtigte (sog. Außenseiter) eine Verwertung

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 5|21

zum Nachteil der Sender, der TV-Plattformen, der anderen Urheber und Leistungsschutzberechtigten und letztendlich auch zum Nachteil der Verbraucher verhindern könnten.

Deshalb sieht die Online-SatKab-RL (dort Art. 2 (2) und (3), 4 und 5) eine entsprechende Regelung vor, die für jegliche Weitersendung – unabhängig von ihrer Technologie und genutzten Infrastruktur – grundsätzlich eine kollektivierte Rechtklärung über Verwertungsgesellschaften vorschreibt. Hierbei wird das bewährte System der Verwertungsgesellschaftspflichtigkeit, das mit der SatKab-RL im Jahr 1993 erfolgreich für den europäischen Binnenmarkt eingeführt wurde, zeitgemäß unter anderem auf solche Weitersendevorgänge erweitert, die das Internet als Verbreitungsmedium verwenden.

Die deutsche Bundesregierung hatte sich bereits im September 2017 für genau diese technologieneutrale Regelung ausgesprochen. Nun soll diese nicht nur für grenzüberschreitende, sondern richtigerweise auch für nationale Sachverhalte, und dies schnellstmöglich in deutsches Recht umgesetzt werden. Ein anderes Vorgehen käme einer Innovationsbremse gleich und würde nicht nur wirtschaftlich, sondern auch gesellschaftlich und kulturell negative Auswirkungen haben. Nicht zuletzt würden Wettbewerbsschwierigkeiten des linearen Fernsehens perpetuiert. Zudem ist zu berücksichtigen, dass der originär leistungsschutzrechtliche Schutz der Sendeunternehmen durch die Erweiterung des bisherigen Mechanismus der Rechtklärung nicht geschwächt wird: Sie bleiben von der Verwertungsgesellschaftspflicht ausgenommen und haben somit – anders als Inhaber individueller, bei diesen verbliebener Urheberrechte – weiterhin die Möglichkeit, ihre Rechte eigenständig wahrzunehmen bzw. zu lizenzieren. Dies ist bereits heute in § 87 (5) UrhG vorgesehen und langjährige geübte Marktpraxis.

▪ **Moderne, das Nutzerinteresse abbildende Formen der Weitersendung linearer Angebote nicht ausschließen**

Das Ziel, deutsches und europäisches Fernsehen für alle Generationen attraktiv zu halten, sollte hohe Priorität haben. Hierfür müssen innovative und moderne Angebote für die Zuschauer entwickelt werden, die dem internationalen Wettbewerb (insbesondere durch On-Demand-Angebote, aber eben bedauerlicher Weise auch durch illegale Video-Dienste) begegnen können. Nur mit solchen Angeboten kann auch in Zukunft ein wesentlicher Beitrag zum Erfolg der deutschen und europäischen Medien-, Produktions- und Kreativlandschaft geleistet werden.

Gerade deshalb gehört aus Sicht des Bitkom zur zukünftigen Attraktivität des linearen Fernsehens auch, dass Zuschauern hinsichtlich des Zeitpunkts der Nutzung in einem

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 6|21

gewissen Rahmen mehr Flexibilität eingeräumt wird, beispielsweise indem eine Sendung auch verspätet eingeschaltet und trotzdem – während die Sendung noch andauert – von Beginn an angesehen werden kann (sog. Replay- bzw. Restart Funktion), genauso wie in einem zeitlich begrenzten Rahmen nach der Sendung (sog. Catch-up Funktion). Dienste, die diese quasi-linearen Nutzungen als ergänzendes Feature ihren Kunden anbieten wollen, würden ebenfalls von einer kollektiven Rechtswahrnehmung profitieren, wie sie auch im Europäischen Parlament diskutiert wurde. Gerade die bereits vorhandene inhaltliche Verzahnung des linearen Programms mit ergänzenden Online-Abfrageangeboten (beispielsweise die Mediatheken von ARD und ZDF) führt eindrücklich vor Augen, dass ein zeitgemäßes Urheberrecht derartige begleitende Dienste und das lineare TV-Angebot ergänzende Funktionalitäten in den Mechanismus zur Rechtklärung der linearen Sendehalte einbeziehen muss. Hiermit kann einer diesbezüglichen Nachfrage der Verbraucher angemessen, d.h. meist zeitnah und in von den erforderlichen Aufwänden her überschaubarer Art und Weise, Rechnung getragen werden.

▪ **Außenstehenden-Problematik systemgerecht komplett adressieren**

In den Vorschriften §§ 20b und 87 UrhG-E des Entwurfes wurden Vorschläge zur Umsetzung der Technologieneutralität unterbreitet. Mit dem Regelungsvorschlag in § 51(2) VGG-E konterkariert und gefährdet der Entwurf dieses Regelungsziel im Vertragsverhältnis zwischen Verwertungsgesellschaft und Weitersendedienst jedoch wieder, indem für sogenannte „Außenstehende“ ein Widerspruchsrecht gelten soll. Auch wenn dieser Widerspruch nur ex nunc gelten soll, so wirkt er wie eine Kündigung und kann Rahmenvereinbarungen zwischen beispielsweise der Münchener Gruppe auf der einen und Weitersendediensten auf der anderen Seite ebenfalls in die Kündigung zwingen. § 51 VGG-E muss sicherstellen, dass Widersprüche von Außenstehenden nicht dazu führen, dass Rahmenvereinbarungen, auf denen über Jahre hinweg die Weitersendung von TV-Programmen in Deutschland rechtssicher aufgebaut ist, zu Fall kommen. Insofern fehlt es dem Entwurf auch ersichtlich an Konsistenz mit dem in ihm gemachten Vorschlag zur Umsetzung des Konzepts der „erweiterten kollektiven Rechteinräumung“ („ECL“).

Bedauernswerter Weise bleiben die Vorschläge zur Fortentwicklung von §§ 20b und 87 UrhG-E zum Teil auch an weiteren, entscheidenden Stellen hinter der Online-SatKab-RL und den Möglichkeiten zur Sicherung eines zeitgemäßen Rechtklärungs- und -einräumungsrahmens für die Weitersendung zurück. Die nachfolgend im Einzelnen behandelten Aspekte müssen insgesamt dringend angegangen werden, damit die Reform die für die Weiterentwicklung der Fernsehwirtschaft so entscheidende technologieneutrale Ausgestaltung der Rechtklärung auch tatsächlich erreichen kann.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 7|21

Die nunmehr anstehenden Beratungen im Bundestag sollten diese Aspekte daher unbedingt berücksichtigen:

1.1 Voraussetzungen an eine „geordnete Umgebung“, § 20b (1a) UrhG-E

Gemäß Art. 2 (3) der Online-SatKab-RL müssen Weiterverbreitungsdienste von Internetzugangsdiensten in einer „geordneten Umgebung“ angeboten werden, damit sie von dem Zugang zur kollektiven Rechtswahrnehmung profitieren können. § 20b (1a) UrhG-E setzt dies mit der Bedingung eines Zugangs an „ausschließlich berechtigte Nutzer“ in einer „sicheren Umgebung“ um. Bezogen auf das erste Kriterium muss die „vertragliche Berechtigung“ weit verstanden werden. Es sollte ausreichen, dass sich ein Nutzer registrieren muss und beim Login die Authentizität bzw. Zugangsberechtigung überprüft wird. Beim zweiten Kriterium sollte auf die im Markt etablierten Verschlüsselungs- bzw. Zugangskontrollmethoden abgestellt werden, die dem Stand der Technik entsprechen. Gleichwohl sollte der Plattformanbieter nur dort zur Verschlüsselung bzw. Zugangskontrolle verpflichtet werden, wo das weiterzusendende Signal seinerseits bereits verschlüsselt bzw. der Zugang hierzu mittels einer Kontrolle abgesichert war bzw. ist. Mittels VPN-Netzwerktechnologie kann zum Beispiel ebenfalls ein hoher Grad an Sicherheit für die verbreiteten Inhalte erreicht werden. Die Qualitätssicherung des Programms darf hier keine Rolle spielen. Entsprechend begrüßen wir auch, dass in der Gesetzesbegründung ausdrücklich auch auf die Angemessenheit und Erfüllbarkeit aus Erwägungsgrund 14 verwiesen wird.

Darüber hinaus sollte in der Gesetzgebung zu § 20b (1a) UrhG-E klargestellt bzw. korrigiert werden, dass IPTV ein geschlossenes IP-basiertes Netzwerk ist und damit nicht unter § 20b (1a) UrhG-E fällt, sondern – wie es auch die Online-SatKab-RL in Erwägungsgrund 14 deutlich zum Ausdruck bringt – von OTT-Diensten zu unterscheiden und wie bislang in der deutschen Rechtspraxis unter § 20b (1) UrhG zu subsumieren ist.

1.2 „Zeitgleich“ muss auch „quasi-linear“ einschließen

Eine Weiterverbreitung ist dann als solche anzusehen, wenn sie „zeitgleich, unverändert und vollständig“ erfolgt. So wurde es bereits in § 20b UrhG geregelt und so wird es nun auch im Regierungsentwurf übernommen (vgl. § 20b (1) S. 1 UrhG-E und Art. 2 (2) Online-SatKab-RL). Der Gesetzgeber sollte in § 20b (1) UrhG-E klarstellen, was unter „zeitgleich“ zu verstehen ist. Im Sinne eines zeitgemäßen Fernsehangebotes hat es sich bei allen linearen Angeboten etabliert, dass der Zuschauer während der laufenden Sendung zumindest zum Beginn der Sendung zurückspringen oder die Nutzung des Programms unterbrechen bzw. pausieren kann (Replay- bzw. Restart-Funktionalität).

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 8|21

Was früher durch entsprechende Hardware (Festplatten) dem Zuschauer lizenzfrei ermöglicht wurde, darf heute bei der zeitgemäßen IP-basierten Verbreitung lizenzrechtlich nicht anders behandelt werden.

Es handelt sich bei quasi-linearen Nutzungen ausdrücklich nicht um Video-on-Demand-Dienste, sondern schlicht um eine (in bestimmten Grenzen ermöglichte) flexiblere Nutzung des linearen Programms und knüpft eng an dieses an. Dies gilt umso mehr, als der Nutzer eine solche Handhabung klar als Teil seiner Konsumtion linearer Inhalte ansieht. Dabei ist insbesondere auch der Umstand zu berücksichtigen, dass sich die schon beim Kabelfernsehen übliche Erwartung der Nutzer, alle relevanten Programme flexibel empfangen zu können, durch die mit der digitalen Verbreitung bedingte Kapazitätserweiterung massiv verstärkt hat. Auch haben sich für eine Reihe von Nutzern die Auswahlmöglichkeiten zwischen unterschiedlichen TV-Empfangswegen, Programmen und Plattformen verbessert und könnten sich in Zukunft durch entsprechende weitere Rechtsänderungen noch zusätzlich verbessern, wodurch die vorstehend beschriebene Erwartungshaltung beim Nutzer zusätzlich verstärkt wird. Die Möglichkeit für die Anbieter, einen vereinfachten, gebündelten Rechteerwerb über Verwertungsgesellschaften vorzunehmen, ist deshalb nicht nur für die Weitersendung linearer TV-Angebote relevant, sondern genauso für die ergänzenden, „quasi-linearen“ Funktionalitäten von essentieller Bedeutung. Ohne eine gesetzliche Klarstellung, dass „zeitgleich“ auch „quasi-linear“ bedeutet, würde es erneut zu einer Rechtezersplitterung kommen und die aktuelle Problematik würde nur verlagert. Wir schlagen deshalb vor, den Wortlaut des § 20b (1) UrhG-E wie folgt anzupassen:

„Das Recht, ein gesendetes Werk im Rahmen eines zeitgleich, unverändert und vollständig weiterübertragenen Programms weiterzusenden (Weitersendung), kann nur durch eine Verwertungsgesellschaft geltend gemacht werden.

Zeitgleiche Weitersendungen sind auch solche, die zeitlich in unmittelbarem Zusammenhang mit der Sendung stehen, insbesondere das Zurückspringen zum Beginn oder das Pausieren einer Sendung. Das Satz 1 gilt [...]“

1.3 Weitersendung muss auch auxiliäre Rechte mit einschließen

Das Recht der Weitersendung nach § 20b UrhG schließt die auxiliären Rechte, insbesondere zur De- und Recodierung, wo erforderlich, ein. Diese Klarstellung sollte wenigstens in der Gesetzesbegründung aufgenommen werden. Anderenfalls können die mit der erneuten, modernisierten Regelung der Weitersendung durch den EU-Gesetzgeber verfolgten Ziele nicht wirksam erreicht werden. Damit wird auch der Gleichlauf mit den Bestimmungen des öffentlichen Medienrechts gewahrt, das auch nach Maßgabe des Medienstaatsvertrags explizit in einer solchen technischen

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 9|21

Anpassung keine der Zustimmung von Rundfunkveranstaltern bedürftige Handlung sieht (vgl. § 80 (2) Medienstaatsvertrag).

1.4 Art der Erlangung der Programmsignale nicht relevant

Nachdem Art. 9 der Online-SatKab-RL klarstellt, dass der Heranführungsweg für die Einordnung als Weitersendung unerheblich ist, sollte in § 20b UrhG-E klarstellend ergänzt werden, dass das Weitersenderecht nicht davon abhängt, wie die programmtragenden Programmsignale erlangt werden.

1.5 Voraussetzung „Erstsendung nicht ausschließlich über das Internet“ ist nicht Richtlinien-konform, § 20b (1) Satz 2 Nr. 1 UrhG-E

Die Online-SatKab-RL sieht zwar in Art. 2 Nr. 2 eine Ausnahme von der Verpflichtung zur kollektiven Rechtewahrnehmung von Weitersenderechten für solche Erstsendungen vor, die ausschließlich im Internet erfolgen. Der Gesetzentwurf erweitert die Ausnahme in § 20b Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 UrhG-E auf die Kabelweitersendung. Dafür findet sich bereits in der Online-SatKab-RL keine Grundlage, der Regierungsentwurf steht an dieser Stelle auch nicht im Einklang mit den Vorgaben der SatKab-RL und muss korrigiert werden. Eine Ausklammerung der Erstsendung nur im Internet findet sich in Art. 9 der Online-SatKab-RL, der lediglich in einem Punkt auch die SatKab-RL ändert, gerade nicht.

Die Sendeunternehmen bieten zunehmend ihre Programme selbst im Internet an, es handelt sich also um ein Detail, das künftig eher noch an Bedeutung gewinnen dürfte. Die Regelung ist auch nicht zum Schutz der Sendeunternehmen notwendig, denn deren Rechte sind und bleiben von der Verwertungsgesellschaftspflicht generell ausgenommen. Es geht vielmehr im Wesentlichen um einzelne, dem Netzbetreiber unbekannt Urheber, die sich keiner Verwertungsgesellschaft angeschlossen haben und die aber – möglicherweise auch unbeabsichtigt – die Verbreitung eines kompletten Fernsehprogramms blockieren würden. Die Gesetzesbegründung vermag in diesem Punkt nicht zu überzeugen. Dahinter stand im Entstehungsprozess der Online-SatKab-RL ganz offenkundig, dass die Rechteinhaber gegenüber neuen Verwertungen im Internet besonderen Schutz erhalten sollten. Darum geht es allerdings – spätestens seit der Endphase der Abfassung der Richtlinie – nicht mehr, denn wie bisher bei der als „Kabelweitersendung“ geregelten Weitersendung sieht die Online-SatKab-RL erhebliche Sicherungsmechanismen für Weitersendedienste „im Internet“ vor. Es ist deshalb nicht sachgerecht, dass die europäischen Vorgaben in diesem Punkt an vorbestehenden Unterschieden festhalten.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 10|21

1.6 Technologieneutraler Kontrahierungszwang erforderlich, § 87 (5) UrhG

Seit 1993 schreibt die SatKab-RL vor, dass Verhandlungen zwischen Sendeunternehmen und Weitersendediensten nach Treu und Glauben aufgenommen und geführt werden müssen und die Beteiligten „diese Verhandlungen nicht ohne triftigen Grund be- oder verhindern“ dürfen. Dieses Verhandlungsgebot sieht auch die Online-SatKab-RL in Art. 7 i.V.m. Art. 12 (1) der SatKab-RL vor. In Art. 5 (2) und 6 wird insbesondere angeordnet, dass überprüfbar sein muss, ob „das Recht der öffentlichen Weiterverbreitung eines Programms durch Kabel [oder eine vergleichbare Form der Weiterverbreitung] in diesem Mitgliedstaat ohne stichhaltigen Grund verweigert [wurde] oder von einem Sendeunternehmen zu unangemessenen Bedingungen angeboten worden ist“ (Art. 6 Online-SatKab-RL i.V.m. Art. 11 Abs. 1 und 2 der SatKab-RL).

Der deutsche Gesetzgeber hatte diese Vorgaben der SatKab-RL seinerzeit in § 87 (5) UrhG umgesetzt, demzufolge beide Parteien (Sendeunternehmen und Weiterverbreiter) den Abschluss eines Lizenzvertrages nur mit sachlich rechtfertigendem Grund ablehnen können. Diese Verpflichtung aus § 87 (5) UrhG ist ein integraler Bestandteil des Weitersenderegimes in Deutschland und stellt in einem fein austarierten System urheberrechtlicher Marktgestaltung sicher, dass die verschiedenen im Markt befindlichen Plattformanbieter Zugang zu attraktiven Inhalten erhalten, mit denen sie im Wettbewerb um Kunden bestehen können. Sie ist auch Ausdruck der herausragenden (Markt-)Stellung insbesondere der großen Sendergruppen, auf deren Inhalte große wie kleine Plattformanbieter schlechterdings nicht verzichten können. Schließlich sind die Sendeunternehmen nicht verpflichtet, das Recht auf Weitersendung ausschließlich über eine Verwertungsgesellschaft gelten zu machen.

Die Pflicht zum Vertragsschluss durch eine simple Pflicht der Sender zur fairen Führung von *nach eigenem Ermessen begonnenen* Verhandlungen (nicht aber: Pflicht zur Aufnahme von Verhandlungen) zu ersetzen, hätte gravierende Auswirkungen auf die Position vor allem kleinerer Kabel- und anderer Weitersendeunternehmen in den Verhandlungen über die Weiterverbreitung von Sendern über TV-Plattformen. In der Regel sind die großen Sendergruppen nämlich gerade mit Blick auf die nun auch erfassten Erst- und Weitersendungen über das Internet nicht mehr im bisherigen Maße auf TV-Plattformen angewiesen. Gleichzeitig ist ein Produkt zur Weitersendung von linearem Fernsehen in der Regel nur dann zu vermarkten, wenn es alle wesentlichen linearen Programme enthält (insbesondere die öffentlich-rechtlichen Hauptsender, Sender der Mediengruppe RTL sowie von P7S1 Media). Es entspricht nicht nur dem Grundbedürfnis des Kunden, ein umfassendes und vielfältiges Programm zu erhalten, sondern es ist auch Grundvoraussetzung für die Dienste selbst.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 11|21

Im Zuge der Richtlinienumsetzung wurde nun von Seiten der Sendeunternehmen gefordert, aus der Pflicht der Sender zum Vertragsschluss eine Pflicht zur Verhandlung nach Treu und Glauben zu machen. Als Argument dafür wird angeführt, dass die Richtlinie bestimme, dass „die Verhandlungen über die Erlaubnis der Weiterverbreitung [...] nach Treu und Glauben geführt werden“ sollen. Außerdem sei der deutsche Gesetzgeber schon bei der Umsetzung der ursprünglichen SatKab-RL „zu weit gegangen“, da auch diese Richtlinie keine Pflicht zum Vertragsschluss (wie seit langem in § 87 Abs. 5 UrhG festgeschrieben) vorgesehen habe. Zudem wird von einigen Sendern offenbar befürchtet, dass ihre Position gegenüber marktstarken Streaminganbietern in Verhandlungen über die Weitersenderechte in Zukunft geschwächt würde, wenn § 87 Abs. 5 UrhG auch auf die Anbieter solcher Dienste Anwendung finden würde.

Diese Argumente verfangen aber nicht, wie weiter unten erläutert wird, und es ist insofern in einem ersten Schritt festzuhalten, dass Bitkom es begrüßt, dass der Regierungsentwurf in § 87 (5) S. 1 UrhG-E die Verpflichtung zum Vertragsschluss für Sendeunternehmen für das Lizenzregime der Kabelweitersendung beibehält.

▪ Pflicht zur Verhandlungsführung nach „Treu und Glauben“ nicht ausreichend

Allerdings wird in § 87 (5) S. 3 UrhG-E für alle weiteren Weitersendeformen das Prinzip der Verhandlungsführung nach „Treu und Glauben“ eingeführt. Der Regierungsentwurf scheint sogar auch insoweit hinter der Richtlinie zurückzubleiben, als die Formulierung in § 87 (5) mit „sofern ...“ eingeleitet wird. Diese Formulierung suggeriert einen großen Verweigerungsspielraum, den die Formulierungen in der Richtlinie gerade nicht hergeben. Hier bedarf es dringend eines gleichen Kontrahierungszwangs wie auch in § 87 (5) S. 1 UrhG-E.

Art. 5 (2) der Online-SatKab-RL verpflichtet die Mitgliedstaaten zu bestimmen, dass „Verhandlungen über die Erlaubnis der Weiterverbreitung gemäß dieser Richtlinie zwischen Sendeunternehmen und Betreibern von Weiterverbreitungsdiensten nach Treu und Glauben geführt werden“. Diese Formulierung entspricht weitgehend der Formulierung in Art. 12 der SatKab-RL. Diese lautet: „... Verhandlungen über die Erlaubnis der Kabelweiterverbreitung nach Treu und Glauben aufnehmen und diese Verhandlungen nicht ohne triftigen Grund be- oder verhindern“ (Hervorhebung hier). Diese Vorgabe hat Deutschland damals in § 87 (5) UrhG umgesetzt:

„Sendeunternehmen und Kabelunternehmen sind gegenseitig verpflichtet, einen Vertrag über die Kabelweitersendung im Sinne des § 20b Abs. 1 Satz 1 zu angemessenen Bedingungen abzuschließen, sofern nicht ein die Ablehnung des Vertragsabschlusses sachlich rechtfertigender Grund besteht...“ Diese Umsetzung ist seitdem in fast 25 Jahren weder von Gerichten noch von der EU-Kommission beanstandet worden.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 12|21

Gerade für den Fall, dass ein Mitgliedstaat das in der Online-SatKab-RL erweiterte Rechtewahrnehmungs- und -erwerbsmodell auch für die „innerstaatliche Weitersendung“ zur Anwendung bringt, bezieht der diesen Fall aufgreifende Artikel 7 der Online-SatKab-RL Artikel 12 (1) der SatKab-RL (über den Verweis auf deren Kapitel III) ein: „Die Mitgliedstaaten sorgen durch entsprechende zivil- oder verwaltungsrechtliche Vorschriften dafür, *daß die Beteiligten Verhandlungen über die Erlaubnis der Kabelweiterverbreitung nach Treu und Glauben aufnehmen und diese Verhandlungen nicht ohne triftigen Grund be- oder verhindern.*“ (Hervorhebung hier)

▪ Wachsende Zahl eigener OTT-Plattformen der Sendeunternehmen schwächt Verhandlungsposition der Netzbetreiber

Auch folgende weitere Erwägung macht deutlich, dass ein technologieneutraler Abschlusszwang dringend geboten ist: Dass die Sendeunternehmen – wie bereits in der SatKab-RL – nach Art. 5 (1) der Online-SatKab-RL von der Pflicht zur kollektiven Rechtewahrnehmung ausgenommen sind, wird heute wie früher (1993) damit begründet, dass die Zahl der Sendeunternehmen und damit der Lizenzierungsaufwand für die Netz- und Plattformbetreiber überschaubar sei. Diese Erwägung trifft heute jedoch nicht mehr zu, werden doch in Europa über Satelliten derzeit mehr als 2000 Programme ausgestrahlt und besteht mit der zwischenzeitlichen deutlichen Erweiterung der EU sowie der durch die Freizügigkeit der Unionsbürger zunehmenden, auch grenzüberschreitenden Programmnutzung eine stetig steigende Programmnachfrage. Von einem einfachen Rechteerwerb kann vor diesem Hintergrund keine Rede (mehr) sein; erst recht nicht, wenn man noch die Programme aus anderen EU-Mitgliedstaaten berücksichtigt.

Auch wegen der wachsenden Zahl eigener OTT-Plattformen der Sendeunternehmen besteht ein noch stärkeres Bedürfnis für einen Kontrahierungszwang. Denn durch diese (auch weltweit mögliche) Verbreitung ihrer Programme sinkt das Interesse der Sender an der Weiterverbreitung durch lokal beschränkte Netzbetreiber und wird die (Verhandlungs-) Position einiger Netzbetreiber gegenüber den Sendeunternehmen massiv geschwächt. Dies nicht zuletzt auch deshalb, weil die Verbraucher aufgrund der digitalen Kapazitätserweiterung erwarten, über Kabelfernsehen oder IPTV alle relevanten Programme empfangen zu können, zumal sie zahlreiche alternative TV-Angebote im Internet finden (z.B. Joyn von ProSiebenSat.1 und Discovery, TV Now der Mediengruppe RTL oder Zattoo, Waipu.TV u.a.). Wird diese Erwartung nicht erfüllt, wechselt der Endkunde den Fernseh-Empfangsweg. Fehlt im Angebot insbesondere eine der reichweitenstarken Sendergruppen (ARD, ZDF, RTL, P7S1), deren Programme für den Kunden nicht durch andere Programme austauschbar sind, gefährdet dies die Geschäftsmodelle der Netzbetreiber gerade im Bereich der (nach § 87 Abs. 5 UrhG-E

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 13|21

vom Abschlusszwang nach derzeitigem Entwurfsstand ausgenommenen) „anderen Formen der Weitersendung“.

Hinzu kommt, dass viele Plattformen sowohl IPTV/DVB-C als auch OTT anbieten. Hierzu werden entsprechende Verträge mit den Rechteinhabern abgeschlossen. Oftmals werden die Sachverhalte in einem Vertrag zusammengefasst. Nach § 87 Abs. 5 UrhG-E würde hingegen für die „klassische Kabelweitersendung“ ein Abschlusszwang bestehen, für andere Bereiche dagegen nicht, weswegen der (fortbestehende) Kontrahierungszwang in Bezug auf die (Kabel-/IPTV-)Weitersendung praktisch leerlaufen würde, wenn nicht die notwendige Erstreckung stattfindet.

▪ Pflicht zur Verhandlung nicht durchbrechen

Insgesamt gibt es bezüglich des Kontrahierungszwangs keinen sachlichen Grund für eine Ungleichbehandlung der unterschiedlichen Formen der Weitersendung. Insbesondere mit Blick auf die deutschen Programme ist deshalb zum Schutz auch der anderen Formen der Weitersendung ein technologieneutraler Abschlusszwang erforderlich und in § 87 Abs. 5 UrhG aufzunehmen.

Die Online-SatKab-RL verlangt von Deutschland gerade nicht, die Pflicht der Sendeunternehmen zum Vertragsschluss über die Weitersendung einzuschränken oder gar abzuschaffen. Der deutsche Gesetzgeber kann ohne weiteres an § 87 (5) UrhG in seiner gegenwärtigen Ausgestaltung festhalten. Diesen Schluss hat er jedenfalls erst im Jahr 2016 bei der Umsetzung der Richtlinie zur kollektiven Rechtewahrnehmung (RL 2014/26/EU, im Folgenden „CRM-RL“) in das VGG mit Bezug auf die gleichgelagerte Situation bei Verhandlungen über Lizenzen mit Verwertungsgesellschaften gezogen. Auch hier postuliert das EU-Recht eine Verhandlungspflicht nach Treu und Glauben (Art. 16 der CRM-RL). Auch hier hat der deutsche Gesetzgeber eine Pflicht der Verwertungsgesellschaften zum Vertragsschluss zu angemessenen Bedingungen für notwendig erachtet (vgl. § 34 (1) VGG), um die EU-rechtlichen Vorgaben effektiv umzusetzen. Es wäre auch kontraproduktiv und würde die Rechtklärung künstlich verkomplizieren, wenn in § 87 (5) UrhG durch unterschiedliche Voraussetzungen für unterschiedliche Weitersendetechnologien eine Trennung der Technologien „durch die Hintertür“ wieder eingeführt würde.

Entsprechend sollte § 87 (5) UrhG-E lauten:

„Sendeunternehmen und **Weitersendedienste** sind gegenseitig verpflichtet, einen Vertrag über die **Weitersendung** im Sinne des § 20b Abs. 1 **Satz 1** zu angemessenen Bedingungen abzuschließen, sofern nicht ein die Ablehnung des

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 14|21

Vertragsabschlusses sachlich rechtfertigender Grund besteht; die Verpflichtung des Sendeunternehmens gilt auch für die ihm in **Bezug** auf die eigene Sendung eingeräumten oder übertragenen Senderechte. Auf Verlangen des **Weitersendedienstes** oder des Sendeunternehmens ist der Vertrag gemeinsam mit den in Bezug auf die **Weitersendung** anspruchsberechtigten Verwertungsgesellschaften zu schließen, sofern nicht ein die Ablehnung eines gemeinsamen Vertragsschlusses sachlich rechtfertigender Grund besteht.“

Ergänzend bedarf es für alle Fälle der Weitersendung einer Klarstellung in der Gesetzesbegründung, die zwar selbsterklärend sein dürfte, aber in der Praxis doch immer wieder Thema ist: Die Pflichten der Sendeunternehmen in § 87 (5) UrhG beziehen sich sowohl auf die Aufnahme von Verhandlungen als auch auf die Durchführung von Verhandlungen.

1.7 Fallbeispiele für nicht „sachlich gerechtfertigte Gründe“, § 87 (5) UrhG-E

Im Sinne einer effektiven Umsetzung der Art. 5, 6 und 7 Online-SatKab-RL und der Art. 11, 12 SatKab-RL sollte das Gesetz Fälle benennen, bei denen das Vorliegen eines sachlichen rechtfertigenden Grundes für den Nichtabschluss einer Vereinbarung über die Weitersendung zu angemessenen Bedingungen *nicht* angenommen werden kann. Es sollte sich daraus klar ergeben, dass eine im Ausnahmefall heranzuziehende, sachliche Rechtfertigung nur dann anerkannt wird, wenn sie sich unmittelbar auf die bei der Weitersendung tangierten, schützenswerten Positionen der Sendeunternehmen und der von ihnen vertretenen Berechtigten bezieht. Insbesondere

(1) die (Nicht-)Erteilung einer Befugnis zur Entschlüsselung oder anderer erforderlicher Nebenrechte, wenn sie als Mittel zur Aushöhlung des Anspruchs auf Abschluss einer Weitersendevereinbarung eingesetzt würde, und

(2) der reine Wettbewerbsschutz für ein eigenes oder ein anderes Angebot

sollten als Negativbeispiele aufgenommen werden.

1.8 Hinterlegungsmechanismus für § 87 (5) UrhG einführen

Zur Unterstützung des mit der Regelung der Weitersendung verfolgten Sinn und Zwecks, insbesondere von § 87 (5) UrhG, sollte, wie auch in vergleichbaren Sachverhalten üblich und höchstgerichtlich bestätigt, ein Hinterlegungsmechanismus bzw. eine Möglichkeit der Zahlung unter Vorbehalt eingeführt werden. So wird eine Lizenzierung auch im Fall lange andauernder Verhandlungen oder der (vorläufigen)

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 15|21

Nichteinigung garantiert. Für Verwertungsgesellschaften existiert bereits seit vielen Jahrzehnten ein entsprechender Mechanismus (§ 37 VGG). Auch im Patentrecht greift der Bundesgerichtshof auf Hinterlegungsmechanismen zurück (vgl. Orange-Book-Standard- und Huawei/ZTE).

Da ein Verfahren nach § 87 (5) UrhG keine aufschiebende Wirkung hat, droht andernfalls weiterhin bei einem langandauernden Streit über die „angemessenen Bedingungen“, bei gleichzeitigem Nichtvorhandensein der streitgegenständlichen Programme auf der Plattform des jeweiligen Netzbetreibers, der Verlust der Wettbewerbsfähigkeit dieser Plattform und eine eingeschränkte Abbildbarkeit der vorhandenen Medienvielfalt. Dies gilt umso mehr, wenn es das Nichtvorhandensein von marktrelevanten Sendergruppen betrifft. Hieraus leitet sich ein erhöhtes Schutzbedürfnis des Plattformanbieters ab.

1.9 Streichung von § 20b (2) UrhG zur Vermeidung einer Doppeltvergütung

Dem Risiko einer Doppelt- oder Mehrfachvergütung für die gleiche Verwertungshandlung sollte dadurch begegnet werden, dass § 20b (2) UrhG abgeschafft wird. § 20b (2) UrhG gewährt dem Urheber bei der Weitersendung seines Werks auch dann einen Anspruch auf eine angemessene Vergütung, wenn er das Recht bereits einem Sendeunternehmen oder einem Tonträger- oder Filmhersteller eingeräumt hat. Dies führt dazu, dass ein Urheber für die Weitersendung seines Werkes gegebenenfalls zweimal eine Vergütung geltend machen kann: gegenüber dem Sendeunternehmen und mittelbar über die ihn vertretende Verwertungsgesellschaft gegenüber dem Weitersendedienst.

Hintergrund der 1998 eingeführten Regelung, die in der SatKab-RL keine Grundlage findet und nur in Deutschland existiert, war die Befürchtung, dass die Sender sich das Recht des Urhebers zur Weitersendung ohne eine besondere Vergütung zusätzlich einräumen ließen⁴. Es sollte deshalb für nachgelagerte Werknutzungen auch in den Fällen, in denen Sender mit Urhebern üblicherweise „Buy-Out-Verträge“ abschließen, eine angemessene Vergütung sichergestellt werden⁵. Dieses Ziel aber ist seit 2002 bereits mit der Einführung der §§ 32, 32a UrhG durch vertragliche Korrekturanprüche zugunsten der Urheber auf direktem Weg erreicht. Die 1998 für die Kabelweitersendung geschaffene Vergütungsregelung in § 20b (2) UrhG ist insoweit durch §§ 32, 32a UrhG überholt, die den Urhebern einen Anspruch auf angemessene Vergütung im direkten Vertragsverhältnis gewährt. Hinzu kommt, dass die angemessene Vergütung der

⁴ siehe Begründung Regierungsentwurf BT-Drs. 13/4796 S. 10f.

⁵ siehe Begründung Regierungsentwurf BT-Drs. 13/4796, S. 2, 10, 13 f.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 16|21

Urheber und der ihre Rechte wahrnehmenden Verwertungsgesellschaften bereits auf der Grundlage des § 20b Abs. 1 UrhG erfolgt. Regelmäßig wird es dem Urheber bewusst sein, dass sein Werk gegebenenfalls weitergesendet wird, so dass er dies bei der Verhandlung der Vergütung mit seinen Vertragspartnern berücksichtigen kann. Im Zuge der Novellierung des § 20b UrhG sollte der Absatz 2 der Vorschrift deshalb ersatzlos gestrichen werden. Auch der ausführliche Umsetzungsbericht der Kommission aus dem Jahr 2002 hat die Vergütungsansprüche nach § 20b Abs. 2 UrhG als kontraproduktiv kritisiert.

1.10 Angemessenheit der Vergütungsforderungen auch im Verhältnis Weitersendedienst und Sendeunternehmen sicherstellen

Im Regierungsentwurf sollten Regelungen aufgenommen werden, die sicherstellen, dass auch im Verhältnis Weitersendedienst und Sendeunternehmen nur angemessene Forderungen aufgestellt werden dürfen. Auch bei der Festsetzung von Tarifen durch Verwertungsgesellschaften, die eine der Säulen der Rechtklärung für die Weiterendung darstellen, gibt das VGG einen gesetzlichen Rahmen vor, der eine Angemessenheit der Vergütungsforderungen garantieren soll. Für die zweite Säule, nämlich die Rechtklärung bei den Sendeunternehmen, gelten diese nicht; auch nicht insoweit, wie die Sendeunternehmen nicht eigene Rechte wahrnehmen. Hierin liegt ein erhebliches Ungleichgewicht in den Verhandlungsbedingungen zwischen Sendeunternehmen und Weitersendediensten, das durch § 87 (5) UrhG – selbst unter der Voraussetzung der vorstehend vorgeschlagenen Erweiterung – nicht ausgeglichen wird. Dabei sind die Motivlagen, die zu einer Eindämmung gesetzlich angeordneter Marktmacht im Falle der Ausübung exklusiv zugeordneter Rechte (Monopolstellung) führen, in beiden Fällen vergleichbar. In dem Urteil des EuGH zu SABAM ./. NV wecandance⁶ wurde jüngst ausgeführt, welche Kriterien für die Beurteilung einer Angemessenheit relevant sein sollten. So müssten zur Beurteilung der Angemessenheit Tarife und Vergütungen in anderen EU-Mitgliedstaaten herangezogen werden. Genauso seien Vergütungen, die in der Vergangenheit von dem Lizenzgeber in vergleichbaren Sachverhalten angewandt wurden, zu berücksichtigen.

Allgemein sollte in der anstehenden Gesetzesänderung zu den Fragen der Angemessenheit und der öffentlichen Wiedergabe die jüngste Judikatur des Gerichtshofs der Europäischen Union (EuGH) Berücksichtigung finden.⁷

⁶ EuGH, SABAM ./. NV wecandance (C-372/19), Urteil vom 25. November 2020, RZ 32.

⁷ vgl. EuGH, C-138/16, Zürs.net ./. AKM, Urteil vom 16. März 2017, RN 26-30; vgl. Schlussanträge des Generalanwalts Saugmandsgaard Øe zu YouTube und Uploaded, EuGH C-682/18 und C-683/18, Schlussanträge vom 16.7.2020, RN 66-75.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 17|21

1.11 Anwendbarkeit auch auf rein nationale Sachverhalte

Es ist richtig und zu begrüßen, dass der Regierungsentwurf nicht zwischen nationalen und grenzüberschreitenden Sachverhalten differenziert und damit den Spielraum aus Art. 7 Online-SatKab-RL zu einem gewissen Teil ausschöpft. Die überwiegende Mehrzahl der in Deutschland verbreiteten Sendungen würde ansonsten von der Regelung nicht erfasst, und insbesondere die in Deutschland betroffenen nationalen Anbieter würden geschwächt. Auch in der Vergangenheit wurde bei der Umsetzung der SatKab-RL für die Kabelweitersendung die Verwertungsgesellschaftspflicht daher zurecht auch auf inländische Sachverhalte angewandt. Hier gilt allerdings die vorgenannte Problematik, dass der Entwurf den Kontrahierungszwang gemäß § 87 (5) UrhG (noch) nicht auf alle Formen der Weitersendung erstreckt, was dringend durch den Gesetzgeber zu korrigieren ist.

1.12 Internet-gestützte PVRs müssen technisch über „Masterkopie“ mit Zugriffscodes realisiert werden können

Im Kontext der Weitersendung ist eine weitere Funktionalität entscheidend, bei der es aus ökologischer aber auch ökonomischer Sicht dringend einer Reform bedarf:

Viele Nutzer von Weitersendediensten haben die Möglichkeit, mit Internet-gestützten PVR-Diensten Sendungen aufzuzeichnen. Aktuell funktionieren nach deutscher Rechtslage Internet-gestützte PVR-Dienste in Ansehung der einem Nutzer eröffneten Privatkopie-Option so, dass auf dessen Wunsch eine jeweils eigene Privatkopie erstellt wird. Die Herstellung der Kopie ist damit auf den jeweiligen Nutzer zurückzuführen, er selber bedient sich dabei der Einrichtung eines Dritten. Dabei wird bislang angenommen, dass für jeden Aufzeichnungsvorgang eines einzelnen Nutzers eine entsprechende individuelle („physische“) Kopie im Rechenzentrum gespeichert werden muss. Im Interesse der Datenmenge und der erforderlichen Rechnerkapazität sowie des damit verbundenen Platz- und Strom-, aber auch Materialienverbrauchs (wie seltene Erden), wäre es ökonomischer aber auch ökologisch sinnvoller, wenn nicht für jeden Nutzer, der eine Aufzeichnung programmiert hat, eine eigene Kopie erstellt würde, sondern der Kunde die Möglichkeit hat, individuell auf eine (auf Veranlassung eines Nutzers hin erzeugte) Mastervorlage zuzugreifen. Dem jeweiligen Nutzer würde bei einer Beauftragung zur Privatkopie eine individuelle Berechtigung zum Abruf mithilfe eines individualisierten Schlüssels (Zugriffscodes) eingeräumt.

Hier bedarf es dringend einer Vorgabe durch den deutschen Gesetzgeber, mit der dem Verbraucher der Zugriff auf eine als Masterkopie angelegte, mit individualisiertem Zugangsrecht verfügbare Aufzeichnung ermöglicht wird. Der Zugriff sollte unabhängig

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 18|21

davon möglich sein, in welchem Mitgliedstaat sich der Verbraucher befindet, d.h. auch hier ist der grenzüberschreitende Zugang zu gewährleisten.

§ 20b UrhG sollte auch die Internet-gestützte PVR-Funktion als Annex-Nutzung mit einbeziehen. Damit würde lediglich geregelt, dass das Nutzungsrecht, auf dessen Basis der Weitersendedienst für den Zweck der Privatkopie eine individualisierte Masterkopie der TV-Sendung erstellen darf, verwertungsgesellschaftspflichtig ist. Zugleich würde eine Klarstellung erfolgen, dass die Zuführung des Signals an die Speicherstelle eine Weitersendung darstellt, so dass auch hier das Verfahren zur Rechtklärung mit allen Beteiligten in einheitlicher Form erfolgt. Als Beitrag zur Erreichung der seitens EU und Bundesregierung gesetzten Klimaschutz- und Energieeinsparziele ist ein solcher Ansatz dringend geboten.

2. Übertragung von Programmen mittels Direkteinspeisung, § 20d UrhG-E, Art. 2 und 8 Online-SatKab-RL

Unter einer Direkteinspeisung ist eine Punkt-zu-Punkt-Übertragung des programmtragenden Signals zu verstehen, d.h. das Sendeunternehmen überträgt sein programmtragendes Signal an einen Signalverteiler, z.B. über eine direkte Glasfaserverbindung, ohne es gleichzeitig selbst öffentlich zu übertragen oder übertragen zu lassen (vgl. Art. 2 (4) der Online-SatKab-RL). Überträgt der Signalverteiler diese programmtragenden Signale unmittelbar öffentlich, so gelten laut Art. 8 (1) S. 1 Online-SatKab-RL das Sendeunternehmen und der Signalverteiler als Teilnehmer an einer einheitlichen öffentlichen Wiedergabe, für die sie die Erlaubnis der Rechteinhaber einholen müssen. Art. 8 (1) S. 2 Online-SatKab-RL gibt den Mitgliedstaaten die Möglichkeit, die Modalitäten für eine solche Rechtklärung festzulegen.

Es sind derzeit kaum Sachverhalte erkennbar, die eine Regelung in Deutschland rechtfertigen würden:

Die direkte Signalführung, wie sie in Deutschland teilweise praktiziert wird, dient in erster Linie der Signalverbesserung oder aber einer sicheren Signalqualität. Lizenzrechtliche Interessen sind damit nicht tangiert. In Europa wird das Programm der Sendeunternehmen ganz überwiegend weiterhin entweder terrestrisch, über Satellit, über Kabel- bzw. IP-Netze oder über Online-TV-Plattformen linear verbreitet. Damit gibt es in Deutschland, aber auch in den allermeisten anderen EU-Mitgliedstaaten aktuell eine Erst- wie auch eine Zweitsendung; eine Direkteinspeisung ohne zeitgleiche öffentliche Wiedergabe durch das Sendeunternehmen gibt es in grenzüberschreitenden

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 19|21

Fallkonstellationen, die von der Richtlinie in der Hauptsache angesprochen werden, in der Regel nicht. Es ist auch momentan nicht abzusehen, dass sich hieran signifikant etwas ändert, da insbesondere mittels Verbreitung über Satellit weiterhin eine erhebliche Zahl an Haushalten versorgt wird – in Deutschland allein beinahe 17,5 Mio. Haushalte.

Sollten in den kommenden Jahren Verwertungen im Rahmen der Zweitsendung abnehmen und dafür im Bereich der Erstsendung zunehmen, so wird dies aus kommerzieller Sicht keine oder eher positive Auswirkungen auf die Vergütungen der Rechteinhaber haben. Auszuschließen ist in jedem Fall eine negative Auswirkung auf die Vergütung, so dass es auch keiner Regelung bedarf, um Vergütungslücken zu verhindern. Die Tatsache, dass es in Einzelfällen strittig sein mag, wer von zwei Parteien vergütungspflichtig ist, kann es nicht rechtfertigen, eine Art Gesamtschuld zu konstituieren. Der EuGH hat auch bei der aktuellen Sach- und Rechtslage nie eine Vergütungspflicht in Frage gestellt, sondern lediglich über das „entweder oder“ in der Person desjenigen, dem die Verbreitung zuzurechnen ist, entschieden.

§ 20d UrhG-E nutzt die Option aus Art. 8 der Online-SatKab-RL und stellt Regelungen für die Direkteinspeisung auf. Die Systematik der Online-SatKab-RL unterscheidet zwischen einer „reinen Direkteinspeisung“ und einer „parallelen Direkteinspeisung“. Bei der parallelen Direkteinspeisung ist das Programm z.B. auch über Satelliten und/oder über terrestrische Sendeanlagen (DVB-T) für die Öffentlichkeit direkt empfangbar, es gibt also eine Erstsending des Sendeunternehmens.

Art. 20d UrhG-E soll nur für die reine Direkteinspeisung gelten, also für Programme, die nicht auch über Satellit oder DVB-T allgemein empfangbar sind. Somit geht es um Konstellationen, in denen dem Signalverteiler eine „zentrale Rolle“ bei der Herstellung einer Öffentlichkeit für die Wiedergabe zufällt. Wie bereits oben dargestellt, spielt diese Konstellation in Deutschland wegen des sehr umfassenden Fernsehangebots über Astra- und Eutelsat-Satelliten bei FreeTV bislang eine untergeordnete Rolle, was sich aber in Zukunft ändern mag.

Vor diesem Hintergrund begrüßen wir zunächst, dass sich der Entwurf im vorgeschlagenen § 20d UrhG-E eng an den zwingenden Vorgaben der Online-SatKab-RL orientiert. Dies gilt jedoch nicht für den Absatz 2 des § 20d UrhG-E, soweit er auch auf den generell überflüssigen und potenziell ungerechtfertigte Doppelt- bzw. Mehrfachvergütungen produzierenden Absatz 2 des § 20b UrhG verweist (siehe oben). Denn hier sind die zusätzlichen Ansprüche angesichts der in § 20d UrhG-E festgelegten parallelen Haftung von Sendeunternehmen und Plattformbetreibern aus einem weiteren Grund überflüssig. Das Ziel, das § 20b Abs. 2 UrhG verfolgt, ist bereits durch eine speziellere Regelung erreicht.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 20|21

Wichtig ist dagegen – entsprechend der Richtlinie – die Klarstellung in der Gesetzesbegründung, nach der es zu keiner gesamtschuldnerischen Haftung von Sendeunternehmen und Signalverteiler kommt. Dies sollte sich nicht nur in der Begründung, sondern auch im Gesetzestext selbst wiederfinden. Aufgrund der hohen Praxisrelevanz bedarf es einer weiteren Klarstellung, die durch Erwägungsgrund 20 der Richtlinie geboten ist:

„Stellen die Signalverteiler den Sendeunternehmen ausschließlich technische Mittel im Sinne der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Union zur Verfügung, um den Empfang der Sendung sicherzustellen oder den Empfang dieser Sendung zu verbessern, so sollten sie nicht als Mitwirkende an der öffentlichen Wiedergabe angesehen werden“.

Diese Klarstellung knüpft an die Formulierungen des EuGH⁸ zur Abgrenzung zwischen Sendung und nicht urheberrechtsrelevanten Handlungen an und sollte, um die notwendige Einzelfallgerechtigkeit zu gewährleisten, auch im deutschen Umsetzungsgesetz zum Ausdruck kommen.

Auch ist in Bezug auf § 20d UrhG-E zu begrüßen, dass die Rechtklärung für die Direkteinspeisung dem Weitersenderegime unterliegen soll. Damit wären jedenfalls Sendeunternehmen, deren Signal prinzipiell frei zugänglich empfangbar wäre und die keine eigene Endkundenbeziehung unterhalten, auch im Falle einer Direkteinspeisung weiterhin verpflichtet, mit dem Signalverteiler zu kontrahieren. In diesem Zusammenhang ist auch die Regelung in § 87 (6) UrhG-E wichtig.

Auch ist zu begrüßen, dass die Regelung erst ab 2025 gelten soll (§ 137r UrhG-E). Denn wie oben bereits geschildert, hat der Sachverhalt in Deutschland aktuell keinerlei Bedeutung.

3. Ausweitung des »Herkunftslandprinzips«, § 20c UrhG-E, Art. 2 und 3 Online-SatKab-RL

Neben der Regelung zur technologieneutralen Ausweitung der kollektiven Rechtekklärung wird das Herkunftslandprinzip auf „ergänzende Online-Dienste“ ausgeweitet (vgl. Art. 3 der Online-SatKab-RL). Ursprünglich wurde das Herkunftslandprinzip im Rahmen der Satelliten- und Kabelrichtlinie von 1993 eingeführt,

⁸Siehe auch zuletzt und mit weiteren Verweisen die Schlussanträge des Generalanwalts Saugmandsgaard Øe zu YouTube und Uploaded, EuGH C-682/18 und C-683/18, Schlussanträge vom 16.7.2020.

Stellungnahme zur Umsetzung der Online-SatKab-Richtlinie

Seite 21|21

um einen Gleichlauf mit der Fernseh-Richtlinie zu erzielen und eine Binnenmarkt-konforme, klare (persönliche und örtliche) Zuordnung des relevanten Nutzungsvorgangs bei Satellitensendungen vorzunehmen – dies angesichts des technisch im Falle unverschlüsselter Übertragung nicht verhinderbaren Overspills beim Satelliten und des nicht zuletzt daraus resultierenden urheberrechtlichen Regelungsbedarfs. Nach langen Debatten in Brüssel wurde die nunmehr erfolgte Ausweitung für die Online-Übertragung von Fernsehprogrammen konkret auf Nachrichtensendungen und Sendungen zum aktuellen Geschehen beschränkt (Art. 3 (1) b) i) Online-SatKab-RL) sowie auf Programme, die von dem Sendeunternehmen vollständig finanzierte Eigenproduktionen sind (Art. 3 (1) b) ii) Online-SatKab-RL).

Bitkom begrüßt es, das sich der Regierungsentwurf in § 20c UrhG-E eng am Wortlaut von Art. 3 anlehnt und damit den mühsam in Brüssel erarbeiteten Kompromiss nicht erneut im Rahmen einer nationalen Debatte öffnet.

Bitkom vertritt mehr als 2.700 Unternehmen der digitalen Wirtschaft, davon gut 2.000 Direktmitglieder. Sie erzielen allein mit IT- und Telekommunikationsleistungen jährlich Umsätze von 190 Milliarden Euro, darunter Exporte in Höhe von 50 Milliarden Euro. Die Bitkom-Mitglieder beschäftigen in Deutschland mehr als 2 Millionen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter. Zu den Mitgliedern zählen mehr als 1.000 Mittelständler, über 500 Startups und nahezu alle Global Player. Sie bieten Software, IT-Services, Telekommunikations- oder Internetdienste an, stellen Geräte und Bauteile her, sind im Bereich der digitalen Medien tätig oder in anderer Weise Teil der digitalen Wirtschaft. 80 Prozent der Unternehmen haben ihren Hauptsitz in Deutschland, jeweils 8 Prozent kommen aus Europa und den USA, 4 Prozent aus anderen Regionen. Bitkom fördert und treibt die digitale Transformation der deutschen Wirtschaft und setzt sich für eine breite gesellschaftliche Teilhabe an den digitalen Entwicklungen ein. Ziel ist es, Deutschland zu einem weltweit führenden Digitalstandort zu machen.